



ITA



มาตรการป้องกันการแพร่กระจาย
การใช้ดุลยพินิจ
สถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่





มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลพินิจ

สถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่

หลักการและเหตุผล

สถานีตำรวจเป็นหน่วยงานระดับปฏิบัติการที่สำคัญที่สุดหน่วยงานหนึ่งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการที่จะปฏิบัติภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยได้แบ่งสายการบังคับบัญชาและสายงานการปฏิบัติต่างลักษณะและความรับผิดชอบแบ่งออกเป็น ๕ สายงาน ได้แก่ งานสอบสวน งานสืบสวน งานป้องกันและปราบปราม งานจราจร และงานธุรการ

การสอบสวนคดี อาญาเป็นหน้าที่หลักสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในงานด้านกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นกระบวนการเบื้องต้นที่จะนำไปสู่อัยการ ศาล และราชทัณฑ์ ดังนั้น พนักงานสอบสวน จึงเป็นบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านการสอบสวนโดยตรง จึงเป็นผู้มีบทบาทเป็นผู้อำนวยความสะดวกเบื้องต้นในกระบวนการสอบสวนให้แก่ประชาชนและสังคมอย่างแท้จริง ทำให้พนักงานสอบสวน ต้องมีความรอบรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ตลอดจนระเบียบข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยถ่องแท้ เพราะหน้าที่หลักของพนักงานสอบสวนคือ การดำเนินการสอบสวนคดีอาญา และดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่มีโทษทางคดีอาญาต่าง ๆ โดยหน้าที่ความรับผิดชอบของพนักงานสอบสวนนั้น เริ่มมาจากการสอบสวนผู้กล่าวหาหรือผู้เสียหายที่มาแจ้งความร้องทุกข์ ผู้ต้องหา พยาน ตลอดจนการรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ แล้วมีความเห็นทางคดีว่าจะสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ฟ้อง หรืองดการสอบสวน เพื่อส่งสำนวนการสอบสวนที่เสร็จสิ้นแล้ว ไปยังพนักงานอัยการเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากพนักงานสอบสวนจะต้องมีความรู้ ความเข้าใจในตัวบทกฎหมายต่าง ๆ แล้ว พนักงานสอบสวนยังจะต้องเป็นผู้ที่เอาใจใส่ในการปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และต้องเป็นผู้มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีด้วย เพราะจะต้องสัมผัสกับประชาชนโดยตรง ดังนั้นงานสอบสวนจึงมีความสำคัญในกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นอย่างมาก พนักงานสอบสวน ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีความเป็นวิชาชีพ และมีความอิสระในระดับที่เหมาะสมจากการแทรกแซง รวมทั้งต้องมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และเป็นผู้ที่มีคุณธรรมและจรรยาบรรณ จึงจะสามารถปฏิบัติภารกิจที่กฎหมายให้อำนาจไว้ได้สำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพพนักงานสอบสวนจึงถือได้ว่าเป็นต้นทางแห่งกระบวนการยุติธรรมที่มีบทบาทสำคัญในการรวบรวมพยานหลักฐานและสำนวนความเห็นในทางคดี จึงมีความจำเป็นที่ต้องได้รับการยอมรับจากประชาชนทั่วไป

จรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของการสอบสวนคดีอาญา อันเป็นภารกิจหลักในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนโดยมีพนักงานสอบสวนเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่นี้ ซึ่งการดำเนินการจะต้องมีความโปร่งใส สุจริต รวดเร็ว เสมอภาคและเที่ยงธรรมอย่างแท้จริง โดยยึดหลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญควบคู่ไปกับการรักษาความสงบสุขของสังคม และพัฒนาพนักงานสอบสวนให้มีคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณที่เหมาะสมต่อการดำรงไว้ซึ่งบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรต้นธารของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่พนักงานสอบสวนจะปฏิบัติหน้าที่ให้สัมฤทธิ์ผล จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีจรรยาบรรณของพนักงานสอบสวนเป็นกรอบและแนวทางในการประพฤติปฏิบัติควบคู่ไปกับ “อุดมคติของตำรวจ” ที่ได้กำหนดไว้แล้วในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ว่าด้วยจรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน พ.ศ.๒๕๔๔ ที่กำหนดให้ให้พนักงานสอบสวนปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและสังคมส่วนรวม มีดังนี้

- (๑) พนักงานสอบสวนต้องเคารพในสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ
- (๒) พนักงานสอบสวนต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และยึดมั่น ในศีลธรรม
- (๓) พนักงานสอบสวนต้องอำนวยความยุติธรรม ด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่องโปร่ง และเป็นธรรมโดยปราศจากอคติ
- (๔) พนักงานสอบสวนต้องกล้ายืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง
- (๕) พนักงานสอบสวนพึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะอุตสาหะ เสียสละ และอดทน เพื่อประโยชน์แห่งการอำนวยความยุติธรรม
- (๖) พนักงานสอบสวนพึงมีมนุษยสัมพันธ์ดี ด้วยความสุภาพอ่อนโยนมีเมตตาริจิต และเต็มใจให้บริการประชาชน
- (๗) พนักงานสอบสวนพึงหมั่นศึกษาหาความรู้ และพัฒนาตนเองตลอดเวลา
- (๘) พนักงานสอบสวนพึงสำนึก และยึดมั่นในวิชาชีพการสอบสวน มีความภาคภูมิใจในศักดิ์ศรีและวิชาชีพของตนเอง

มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ

๑. ผู้บังคับบัญชาต้องเคารพสิทธิ ความมีอิสระในการสอบสวน ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ของ พนักงานสอบสวน จะต้องไม่แทรกแซง ชี้นำ หรือใช้อิทธิพลใด ๆ ให้พนักงานสอบสวน ทำการสอบสวน ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องใน กระบวนการสอบสวน

๒. ผู้บังคับบัญชา ต้องให้หลักประกันเรื่องความเป็นอิสระในการสอบสวน จะไม่ถูกแทรกแซงจาก ผู้บังคับบัญชา จากนโยบาย ลด เลือกรับคดี หรือจากผู้มีอิทธิพลได้โดยง่าย

๓. ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ปฏิบัติงานด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริต กำกับดูแล และติดตามการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาให้ เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการ ปฏิบัติงาน เช่น คู่มือการปฏิบัติงานหรือหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานของการการปฏิบัติงาน บนพื้นฐาน ความสุจริตและเป็นธรรม รับผิดชอบ และถูกต้อง ชอบธรรม ยอมรับนับถือ และโปร่งใส สามารถ ตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน

๓. ให้ผู้บังคับบัญชา ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพ และจัดให้มีคู่มือหรือมาตรฐาน การปฏิบัติงานหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานของการปฏิบัติงานที่แสดงถึงกระบวนการ ขั้นตอน และ ระยะเวลาการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน เพื่อเป็นกรอบการปฏิบัติงานอันนำมาสู่การลดการใช้ดุลยพินิจ ของผู้ปฏิบัติงาน

๔. จัดให้มี ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง ที่รับรองความเป็นอิสระของพนักงานสอบสวน ให้อำนาจการ ตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนและการรับผิดชอบการสอบสวน เพื่อแก้ไขปัญหาหลักของงาน สอบสวน คือการการถูกแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ อันทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อ กระบวนการยุติธรรมและความมั่นคงของชาติทั้งระบบ

๕. มีมาตรการลงโทษ กล่าวคือดำเนินการทางวินัย อาญา ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีอิทธิพลอื่น ๆ ตาม ลักษณะของความผิด

๖. เปิดช่องทางการร้องเรียน ให้พนักงานสอบสวน และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ สามารถแจ้ง ข้อมูล/เบาะแส การแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน เพื่อให้มีการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง กรณีมีการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน จากผู้บังคับบัญชา นโยบาย ของผู้บังคับบัญชา จากผู้มีอิทธิพล หรืออื่น ๆ

๗. รวบรวมข้อมูล เบาะแส การร้องเรียน และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากช่องทางการร้องเรียน แจ้งเบาะแส รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทุกเดือน เพื่อวิเคราะห์ ตรวจสอบ และดำเนินการตามกระบวนการจัดการเรื่องร้องเรียน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวน รวมถึงการควบคุมข้อบกพร่องในการปฏิบัติงานที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตลอดจนให้รายงานสรุปผลให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เพื่อพิจารณาสั่งการให้ไปตามกฎหมาย ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง





ประกาศ สถาบันตำรวจภูธรเมืองแพร่

เรื่อง มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน

การที่พนักงานสอบสวนดำรงไว้ซึ่งบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรต้นธารของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่พนักงานสอบสวนจะปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและทางราชการ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ต้องอยู่บนพื้นฐานของความสุจริต ตรงไปตรงมา ไม่มุงหวังหรือแสวงหาประโยชน์อันมิควรได้จากการปฏิบัติงาน และจะไม่ถูกแทรกแซงจากทั้งผู้บังคับบัญชาทั้งโดยตรงหรือนอบาย รวมทั้งจากจากผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ สถาบันตำรวจภูธรเมืองแพร่จึงกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการป้องกันการแทรกแซงการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกัน หรือลดโอกาสในการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน
๒. เพื่อส่งเสริมให้พนักงานสอบสวน ในสังกัดสถาบันตำรวจภูธรเมืองแพร่มีจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่จรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน
๓. เพื่อสร้างวัฒนธรรมองค์กรคุณธรรมและโปร่งใส (Organization of Integrity) ของระบบราชการให้เข้มแข็งและยั่งยืน
๔. เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง และกลไกในการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน
๕. เพื่อสนับสนุนและยกระดับการดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

แนวปฏิบัติในการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ

๑. ห้ามมิผู้บังคับบัญชา ในสังกัดสถาบันตำรวจภูธรเมืองแพร่เข้าไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ ในการการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม

๒. ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่จะต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต กำกับดูแล และติดตามการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน บนพื้นฐานความสุจริตและเป็นธรรม รับผิดชอบ ถูกต้อง ชอบธรรม ยอมรับนับถือ และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน

๓. ให้พนักงานสอบสวน ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่มีอิสระในการสอบสวน ภายใต้บทบัญญัติ แห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการสอบสวน โดยเคร่งครัด

๔. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นของสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของ พนักงานสอบสวน และเป็นหลักประกันให้กับพนักงานสอบสวนที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง ชอบธรรมและตรงไป ตรงมา จะต้องไม่ถูกกลั่นแกล้งโดยไม่เป็นธรรม

มาตรการการลงโทษ/การฝ่าฝืนแนวทางการปฏิบัติ

๑.การฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศ อาจถูกดำเนินการทางวินัย หรือดำเนินคดีอาญา หรือ กฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้บังคับบัญชาโดยตรงที่เพิกเฉยต่อการกระทำผิด หรือรับทราบว่ามี การกระทำผิด แต่ไม่ดำเนินการจัดการให้ถูกต้อง ซึ่งมีบทลงโทษทางวินัย จนถึงขั้นให้ไล่ออกจากราชการ

๒.การไม่ได้รับรู้ถึงประกาศนโยบายฉบับนี้และ / หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถใช้เป็น

ข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติตามได้

๓.ผู้บังคับบัญชาตามคำสั่งกรมตำรวจ ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ใน การกำกับ ดูแล ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่อยู่ในปกครองให้ยึดถือและปฏิบัติตามนโยบายนี้อย่างเคร่งครัด

มาตรการการติดตามตรวจสอบ

๑. ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่ประกาศเจตจำนงในการบริหารหน่วยงาน

อย่างซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ ข้าราชการตำรวจในสังกัด และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกทราบ

๒.ให้ผู้บังคับบัญชาตามคำสั่งกรมตำรวจ ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ ในการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ใต้บังคับบัญชาที่อยู่ในปกครอง ในสังกัด ให้

ปฏิบัติตนเป็นไปตามประกาศฉบับนี้ กรณีพบการกระทำที่ฝ่าฝืนประกาศฉบับนี้ ให้รายงานผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาล พุ่งมหาเมฆ ทราบโดยเร็ว

๓.สถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่จะจัดให้มีการตรวจสอบ ประเมินผลการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัตินี้เป็นประจำทุกปี และจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติตามความเหมาะสม หรืออย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง หรือตามการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่าง ๆ ที่มึนัยสำคัญ

๔.ให้ฝ่ายอำนวยการ สถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่จัดทำข้อมูลสถิติการการแจ้งเบาะแส ร้องเรียน พร้อมทั้งปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไขแล้วรายงานให้ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่ทราบทุกเดือน

ช่องทางการร้องเรียน/แจ้งเบาะแส

๑. ศูนย์รับแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ สถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่
๒. ทางไปรษณีย์ โดยทำหนังสือร้องเรียนถึง ๙๒ ถ.เจริญเมือง ต.ในเวียง เมืองแพร่ จ.แพร่ ๕๕๐๐๐
๓. ทางโทรศัพท์ หมายเลข ๐๕๔-๕๑๑๐๘๙
๔. ทางโทรสาร หมายเลข ๐๕๔-๕๑๑๘๒๒
๕. Email: phraepolice๐๑@gmail.com

ประกาศ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘

พันตำรวจเอก

(สุรัชย์ จันทรมณี)

ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรลง

รักษาราชการแทนผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองแพร่